



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВИШИ СУД У НИШУ
Су I 1-4/17
18.01.2017. године
Н И Ш

Председник Вишег суда у Нишу, Зоран Крстић, након разматрања извештаја о раду овог суда за 2016. годину и утврђеног броја нерешених старих предмета у свим судским одељењима, на основу чл.12 Судског пословника (Службени гласник РС., бр. 110/2009, 70/2011, 19/2012, 89/2013, 96/2015, 104/2015, 113/2015-испр., 39/2016, 56/2016, и 57/2016)), донео је

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ВИШЕГ СУДА У НИШУ ЗА 2017.ГОДИНУ

I

АНАЛИЗА

На основу годишњег извештаја о раду Вишег суда у Нишу за 2016.годину, као и табеле из прилога I, суд је утврдио следеће чињенично стање:

- Да је Виши суд у Нишу на дан 01. јануара 2016.године имао укупно 2.530 нерешених предмета, од чега старих предмета према датуму иницијалног акта 1.028 што чини 40,6% од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима.
- Да је току извештајног периода од 01.01.-31.12.2016.године овај суд примио 25.033 предмета што значи да је у раду у 2016.години било 27.563 предмета.
- Да је у истом периоду решено 20.761 предмет, од чега 2.375 старих предмета према датуму иницијалног акта, што представља 11,44% од укупног броја решених предмета.
- Да је на дан 31.12.2016.године остало нерешено 6.802 предмета, од чега 1.055 старих предметх по иницијалном акту, што чини 15,5 % од укупног броја нерешених предмета.

По материјама однос нерешених и старих предмета у означеном периоду је :

У кривичној материји „К., од укупно нерешених 114 предмета остало је у раду 41 стари предмет, па стари предмети чине 36 % од укупно нерешених предмета.

У кривичној материји «Кж1» од укупно нерешеног 41 предмета остало је у раду 20 старих предмета, па стари предмети чине 48% од укупно нерешених предмета.

Имајући у виду изнето укупно у кривичној материји (К, Кж1) од укупно нерешених 155 предмета остало је у раду 61 стари предмет, па стари предмети чине 39,3 % од укупно нерешених предмета.

У парничној материји :

„П., од укупно нерешених 2312 предмета остало је у раду 36 старих предмета према датуму иницијалног акта, па стари предмети чине 1,55 % од укупно нерешених предмета,

„П1., од укупно нерешеног 21 предмета остало је у раду 4 стара предмета, па стари предмети чине 19,04 % од укупно нерешених предмета,

„П2., од укупно нерешених 14 предмета остао је у раду 1 стари предмет, па стари предмети чине 7,14 % од укупно нерешених предмета.

«Гж» од укупно нерешених 3996 предмета остало је у раду 922 стара предмета по иницијалном акту, па стари предмети чине 23,07% од укупно нерешених предмета.

«Гж1» од укупно нерешених 60 предмета остало је у раду 25 старих предмета према датуму иницијалног акта, па стари предмети чине 41,6% од укупно нерешених предмета.

«Гж2» од укупно нерешених 14 предмета остало је у раду 5 предмета према датуму иницијалног акта, па стари предмети чине 35,7% од укупно нерешених предмета.

Имајући у виду изнето укупно у парничној материји (П, П1, П2, Гж, Гж1 и Гж2) од укупно нерешених 6417 предмета остало је у раду 993 старих предмета, па стари предмети чине 15,47 % од укупно нерешених предмета.

Према извештају за период од 01.01.-31.12.2016.године, старост предмета Вишег суда у Нишу који су са 31. децембром 2016.године остали нерешени по материјама је :

У кривичној материји „К., од укупно нерешеног 41 старог предмета у овој материји има 11 предмета који су старији од 2 године, 20 предмета старијих од 3 године, 8 старијих од 5 година и 2 предмета који су старији од 10 година.

У „Кж1., од укупно нерешена 20 стара предмета у овој материји има 4 предмета која су старија од 2 године, 9 предмета који су старији од 3 године и 7 предмета који су старији од 5 година.

У парничној материји : „П., од укупно нерешених 36 старих предмета, 18 је старије од 2 године, 11 је старије од 3 године, 6 предмета преко 5 година и 1 преко 10 година.

У „Гж“ материји од укупно нерешених 922 старих предмета, 271 предмет је старији од 2 године, 468 је старије од 3 године, 152 предмета преко 5 година и 31 преко 10 година.

У „Гж1“ материји од укупно нерешених 25 старих предмета, 8 предмета је старије од 2 године, 12 је старије од 3 године, 5 предмета преко 5 година.

II

ЦИЉЕВИ И ПРИНЦИПИ ПРОГРАМА

Циљ доношења овог Програма је увођење и примена мера ради благовременог обављања послова у суду у складу са Судским пословником и одговарајућим позитивно-правним прописима из области уређења судова и о судијама, као и поштовања рокова прописаних процесним законима.

У имплементацији Програма примењују се наведене мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

За период до 31.12.2017. године, суд доноси следеће конкретне циљеве:

- Смањење укупног броја нерешених старих предмета у кривичној материји који су старији од 2 године за 30 % у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2016.године,
- Смањење укупног броја нерешених старих предмета у парничној материји који су старији од 2 године за 30 % у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2016.године,
- Смањење укупног броја нерешених старих предмета у свим материјама, који су старији од 5 година за 50% у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2016. године.
- Потпуно окончање свих старих предмета, у свим материјама, који су старији од 10 година, закључно са 30.06.2017. године.
- Смањење укупног броја старих предмета за 40 % на нивоу суда.

Стари предмети добијају приоритетни значај и морају се решавати по хронолошком реду завођења, осим када се ради о хитним старим предметима у складу са законом или одлуком председника судског одељења; они тада добијају посебан приоритет, нпр. када кривичном предмету прети застарелост.

Председник суда формира тим за смањење броја старих предмета који се састоји од председника суда, заменика (једног или више) председника суда, председника одељења, судије из одељења судске праксе, управитеља писарнице, секретара суда и

стручњака за информационе технологије. Овај тим је задужен за сачињавање и праћење годишњег програма за смањење броја старих предмета.

III

МЕРЕ И ТЕХНИКЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА

А) ФОРМИРАЊЕ И РАД ТИМОВА ЗА РЕШАВАЊЕ СТАРИХ ПРЕДМЕТА

1) Председници свих одељења укључених у програм формирају свој стручни тим/тимове. Тим се састоји од по двоје судија из сваког одељења и службеника писарнице.

2) Тим разматра старе предмете, састаје се са судијама којима су они додељени, дискутује о предметима и даје препоруке у вези корака који се могу предузети у циљу њиховог решавања. Судије које суде у предметима имају право да савете/препоруке усвоје, или да, чувајући тако судијску независност, следе другачији, сопствени пут. Тим никада не даје препоруку која се тиче саме одлуке у предмету. Судије које суде у предметима би требало да се са стручним тимом састану бар једном месечно, а ако је то могуће једном у две недеље.

Б) УЛОГА ПИСАРНИЦЕ

1) У писарници се прави списак у оквиру сваке од врста старих предмета које ће бити укључене у програм, по хронолошком реду, укључујући број предмета, основ спора, датум када је предмет заведен у суду, тренутну фазу у којој се предмет налази и следећи корак у поступку. Приликом пописа и евиденције предмета који улазе у овај Програм и који постану стари током 2017.године исти се имају означити посебним ознакама тако што се при евидентирању иза пословодног броја под којим је предмет уведен у уписнике Вишег суда у Нишу у загради наводи година пријема иницијалног акта нпр. П1 2/11 (2009).

2) Приликом разврставања и расподеле предмета судска писарница је дужна да старим предметима равномерно задужује све судије.

3) Писарница овог суда списак старих предмета по правним областима и већима, из АВП програма, на крају сваког тромесечја доставиће Председнику суда, свим председницима већа и секретару суда.

4) Списак из тачке 4. овог става биће предмет разматрања на првој редовној седници свих судија.

5) Сви стари предмети на омотима ће бити означени посебном етикетом у боји или другом пригодном знаком у боји, а ради лакшег праћења означиће се и доставнице и повратнице које се на те предмете односе, како би се скренула пажња на те предмете.

6) Писарница ће водити посебну евиденцију о старим „П.“ и „К.“ предметима и према одређеном образцу (прилог број 2) и то о времену подношења тужбе или другог иницијалног акта, броју предмета под којим је предмет заведен у уписнику приликом пријема и свим каснијим променама у пословодном броју, датуму завођења иницијалног акта, врсти предмета, датуму и врста последње радње када је у предмету предузета, датуму заказивања и врсти следеће радње. Након уношења означених података у образац исти се без одлагања износи поступајућем председнику већа који у образац наводи разлог због кога поступак толико траје односно разлог који је утицао на дужину трајања поступка, те које радње исти предлаже да треба предузети како би се поступак окончао, и по могућности даје своју оријентациону процену у погледу рока потребног за окончање поступка.

9) Управитељ судске писарнице има обавезу да води своју посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета, те да Председнику суда доставља редовне усмене извештаје једном у 15 дана а писмене извештаје истовремено са месечним и тромесечним извештајима о раду суда.

10) Референти-уписничари судске писарнице имају обавезу да се према старим предметима односе са посебном пажњом у погледу свих рокова, а посебно рокова предевиденције и евиденције који не могу бити дужи од 15 дана.

12) Старе предмете потребно је заказивати уколико је то могуће сваког месеца са стављањем у предевиденцију тих предмета на 15 дана пре дана одржавања рочишта односно претреса, како би се достава благовремено проверила.

В) ДОСТАВНА СЛУЖБА

1) Суд ће достављачима омогућити коришћење свих расположивих начина доставе судских списа у старим предметима. Тимови су у обавези да размотре доставу судских списа коришћењем електронске поште и да саставе одговарајуће упутство референтима и достављачима о начину овакве доставе. На захтев председника већа који поступа у старом предмету, судском достављачу може по одобрењу Председника суда бити омогућена и употреба службеног возила, а достава се може вршити преко МУП-а, или на други начин сходно одредбама ЗКП или ЗПП.

2) Нужно је стриктно примењивати одредбе ЗПП-а које се односе на достављање, а судски достављачи су дужни да се са посебном пажњом ангажују у погледу достављања писмена у старим предметима, тако што ће благовремено и уколико је потребно више пута покушавати достављање и о евентуалним проблемима морају благовремено обавештавати поступајућег председника већа, односно судију.

3) У циљу ефикасне и правилне доставе писмена Председници одељења, председник суда и управитељ судске писарнице одржаваће редовне месечне а по потреби и ванредне састанке са свим запосленима који раде у оквиру службе за доставу овог суда.

Г) ЕФИКАСНИЈЕ ЗАКАЗИВАЊЕ ПРЕДМЕТА

Судије ће претресе заказивати на време од 15 дана, при чему ће концентрисати извођење доказа и рочишта држати без непотребних прекида и одлагања.

IV

ПРОЦЕСНЕ МЕРЕ

На припремним рочиштима ће странке предложити које доказе суд треба да изведе, утврдиће се које су чињенице спорне а које неспорне и која питања треба расправити током поступка, одредиће се време одржавања рочишта и које доказне радње на којем рочишту треба извести.

У кривичним предметима претреси ће се одржавати непрекидно током радног времена једног или више узастопних дана. Судије су дужне да предузимају све мере за спречавање одуговлачења поступка предвиђене чланом 374 ЗКП. Такође, да предузимају и све законом прописане мере за обезбеђење присуства окривљених на главном претресу, као и других учесника у поступку.

У парничном поступку суд ће увек донети решење о временском оквиру којим ће утврдити број рочишта, време одржавања свих предвиђених рочишта, које доказе ће извести на којем рочишту, судске рокове, као и укупно трајање главне расправе. Ако заказује више рочишта за извођење доказа заказаће их у најкраћем временском размаку водећи рачуна о концентрацији расправе. Суд ће посматрати временски оквир, спречавање сваки покушај неоснованог одлагања рочишта и санкционисати сваку повреду и злоупотребу процесног права и нарушавање процесне дисциплине.

Приликом израде пресуда судије ће користити смернице за квалитетну израду пресуда, а у такозваним масовним парничним предметим типске образце за израду одлука.

Судије ће управљати улогом судских вештака давањем прецизних наредби одређивањем задатака вештачења и рокова за израду налаза и мишљења, као и изрицањем санкција за непоступање у роковима и по задацима.

Из разлога целисходности, правичности, смањења трошкова и бржег решавања предмета, судије ће, где год су се стекли услови из члана 30 и 31 ЗКП вршити спајање и раздвајање кривичног поступка.

Ради убрзаног расправљања, смањења трошкова и доношења заједничке пресуде суд ће у парничном поступку увек вршити спајање парница ако пред Вишим судом тече више парница против истих лица или парница у којима је исто лице противник различитих тужилаца или тужених, члан 328 ЗПП.

У кривичном поступку судије ће такође користити све мере за убрзање поступка, као нпр. испитивање сведока или вештака ван главног претреса, одређивање допунских судија, одређивање времена за завршну реч и слично.

Д) САРАДЊА СА СПОЉНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА

1) Суд ће одржавати комуникацију 1 месечно са спољним институцијама чије активности утичу на рад суда, и то са полицијом, тужилаштвом, јавним правобранилаштвом, управама затвора, локалном адвокатском комором, поштом, центрима за социјални рад и сл. Састанцима суда са представницима једне или више таквих институција присуствују и председници одговарајућих одељења суда. Суд ће иницирати потписивање различитих протокола о сарадњи којим ће се утврдити међусобна права и обавезе, те преузети мере како би се оне доследно поштовале. Протоколи о сарадњи служе као основ за редовно и стабилно пословање спољних институција када се ради о њиховим дужностима везаним за суд. Суд формира тим који се састоји од представника како суда тако и спољних институција који се бави проблемима који се појављују у старим предметима и узроцима њиховог постојања.

Б) МЕРЕ КОЈИМА СЕ СПРЕЧАВА ПОВЕЋАЊЕ БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

1) Писарница ће све новопримљене предмете хитно износити судијама којима су распоређени у рад, који ће одмах размотрити испуњеност процесних претпоставки за одлучивање о основаности жалбе (дозвољеност, благовременост и уредност тужбе).

2) Једном месечно ће се одржавати седнице Одељења судске праксе на којима ће се заузимати правни стативи о спорним правним питањима који ће допринети бржем решавању старих предмета.

3) Постојећа припремна одељења се ангажују ради испитивања процесних претпоставки за вођење поступка, као и за обављање дугих послова, који ће допринети ефикаснијем и ажурнијем раду суда. Годишњим распоредом послова за 2017.годину, ближе се одређују послови који се обављају у припремном одељењу и судијски помоћници који ће обављати послове.

4) Уколико је то могуће у одговарајућој врсти предмета треба предузети мере за спровођење поступка медијације односно окончање поступка поравнањем, споразумом о признању кривице или применом главе XXVII Законика о кривичном поступку.

5) Ради реализације овог Програма и у циљу јачања и учвршћивања процесне дисциплине нужно је стриктно примењивати одредбе позитивних процесних закона које се односе на спречавање злоупотребе процесних овлашћења, а суђења ће се одлагати само у изузетним случајевима и са законских разлога.

6) Препорука је да судије у циљу боље припреме суђења и ефикаснијег решавања предмета користе подсетнике за одржавање припремног рочишта у парничној материји и у парничној и кривичној материји за држање рочишта односно претреса у виду обрасца који су саставни део овог Програма (прилози 3-4).

7) У циљу ефикаснијег вођења поступка и квалитетније и брже израде одлука а у складу са финансијским могућностима обезбедиће се проширење и примена информационо- комуникационе технологије у раду суда.

8) У циљу растерећивања судија терета обављања административних послова о наплати судских такси по писменој наредби судије према стању у списима предмета, у

току поступка и по правноснажном окончању поступка стараће се овлашћена лица судке писарнице овог суда.

Напред наведене мере овог Програма имају се применити на све старе предмете овог суда.

V

ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Председник суда ће у складу са ставом 6. чл.12. Судског пословника месечно пратити и вршити надзор над спровођењем овог Програма ради његове измене и допуне, односно ради евентуалног обустављања његовог даљег спровођења.

Судски тим за смањење броја старих предмета се састаје свака три месеца ради разговора о кварталном извештају писарнице о стању међу старим предметима, и о извештајима судских одељења, да би направио нову стратегију за смањење броја старих предмета, и да би предложио измене годишњег плана и/или кварталне и годишње циљеве постављене у вези смањења броја старих предмета. Колегијум свих судија се састаје свака три месеца да би размотрио предлоге стручних тимова и о њима поразговарао, и да би одобрио евентуалне измене годишњег програма и циљани број решених старих предмета. Председник суда подноси квартални извештај о реализацији програма председнику непосредно вишег суда, председнику Врховног касационог суда и Министарству правде.

Све судије дужне су да благовремено обавештавају председнике одељења у ком поступају и председника суда или заменика председника суда о свим застојима и проблемима које уоче при раду на предметима и у реализацији овог Програма.

На крају сваког месеца о предузетим мерама из овог Програма извештава се Председник суда.

Са садржином Програма упознати све запослене овог суда и друге институције од значаја за рад суда, ради успешне реализације овог Програма.

Овај програм ступа на снагу одмах.

Председник суда
Зоран Јрстић

